

中国标准化协会标准

《美丽城镇建设项目管理指南》（征求意见稿）编制说明

一、工作简况

1、任务来源

团体标准《美丽城镇建设项目管理指南》由中国标准化协会于 2024 年 3 月 13 日批准立项，文件号：中国标协[2024]106 号。本团体标准由上海市闵行区七宝镇人民政府提出，主要起草单位有上海市闵行区七宝镇人民政府、上海柒合城市家具发展有限公司、东华大学环境艺术设计研究院等。

2、编制背景及目标

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，我国生态文明建设和生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。党的二十大报告提出，“未来五年美丽中国建设成效显著，到 2035 年美丽中国目标基本实现，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的美好蓝图。

标准化是提高美丽城镇建设质量的必要工具。美丽城镇建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。美丽城镇建设普遍需应对工程体量大、涉及范围广、周期时间长、协调难度高等难点，具有典型的项目群特征，研究实施指导美丽城镇建设项目管理的原则、项目群建立和项目群管理的指南标准，对美丽城镇建设具有重要的指导意义。

美丽城镇建设项目管理领域标准尚处于空白状态。项目管理标准化方面，ISO/TC 258“项目、项目集、项目组合管理”委员会已经制定 ISO 21500:2012《项目管理指南》等 10 项国际标准，我国全国项目管理标准化技术委员会（SAC/TC343）参考国外先进协会组织的项目管理标准已经制定 GB/T 23691-2009《项目管理 术语》等 11 项国家标准，上述标准适用范围广、通用性强，但对美丽城镇建设项目针对性不足。美丽城镇建设标准化方面，国内现有文件主要集中于相关政府专项指南和工程建设管理规范方面，现有标准主要技术内容规定了美丽乡村建设及评价、工程项目通用管理规范等，在美丽城镇建设方面尚无标准。

本标准研制立足于“美丽中国”建设战略要求，围绕美丽城镇建设项目的共性特征，针对我国一般城镇在城市更新环境提质工程中遇到的共性问题进行深度研究，提出美丽城镇建设项目管理的原则、项目群建立和项目群管理的指南，将填补国内美丽城镇建设项目管理标准空白，为国内美丽城镇建设提供可复制、可推广的技术参考，为规范美丽城镇建设和提升其项目管理水平提供标准工具，推动美丽城镇建设高质量发展。

本标准侧重于以项目管理理念指导美丽城镇建设，旨在给出将项目群管理模式导入美丽城镇建设的指南和信息，并兼顾美丽城镇建设特点，提出美丽城镇建设项目群框架和规划、施工、监理等核心工作的项目管理要求。

3、工作过程

本标准基于 TC343 批复立项的“全国城市更新美丽城镇建设标准化试点”项目研制，以上海市闵行区七宝镇美丽街区提质工程等美丽城镇建设项目为实证研究对象，2023 年 12 月启动标准预研，基本形成了征求意见稿。主要编制过程如下：

（1）标准预研阶段（2023.10-2023.12）

总结试点项目和同类项目实证研究成果，开展美丽城镇建设标准化研讨和调研，借举办“2023 年世界城市日‘城市环境’主题论坛暨第四届上海国际城市家具高峰论坛”契机，就标准化试点建设阶段成果和标准研制工作，听取中国标准化协会、TC343 等单位和专家建议，研究确定美丽城镇建设标准研制方向。

（2）草案编制阶段（2023.12-2024.01）

根据研讨和调研情况，组建由东华大学、七宝镇政府、标准化科研单位、工程建设企业等多方专家组成的标准编制团队，建立标准框架、完成标准大纲、制定编制计划和分工，并于 2023 年 12 月和 2024 年 1 月与中国标准化协会、TC343 专家开展两轮线上研讨，完成标准草案稿，提出团体标准立项建议。

（3）征求意见稿编制阶段（2024.02-2024.03）

开展标准主要技术内容优化和结构完善。以上海市闵行区七宝镇美丽街区提质工程为实证对象，以相对应的企业标准为载体，对本标准的主要技术指标内容进行验证，征求项目涉及的政府部门、专业部门、建设企业和专业人员的意见，召开多次专项工程推进会听取建议，形成标准征求意见稿。

二、标准编制原则和主要内容

1、标准制定原则

(1) 规范性原则

本标准依据 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定，确保标准行文的规范性。

(2) 科学性原则

本标准依据中央有关法律法规和政策文件要求编写，结合各地实践经验，参考相关学术研究和实证研究成果，确保标准内容的科学性和可操作性。

(3) 协调性原则

本标准注重与相关法律法规、规章制度，与项目管理领域现行国家标准在原则和术语等方面保持协调一致。

(4) 开放性原则

本标准立足于我国新型城镇化建设现状，充分考虑各地差异，提出美丽城镇建设项目管理的指导性建议，为各地结合实际开展建设和管理留有空间。

2、标准主要技术内容

本标准分为 6 个部分，主要技术内容如下：

(1) 范围

介绍本标准的主要内容以及本标准所适用的领域：本文件提供了美丽城镇建设项目管理的指导和建议；本文件适用于指导街镇单位组织实施的美丽城镇建设项目的管理工作；本文件总结描述了美丽城镇建设项目管理的原则、项目群建立和项目群管理。

(2) 规范性引用文件

本标准引用了 GB/T 23691《项目管理 术语》等 13 项现行国家标准。

(3) 术语和定义

列出了本标准适用的专业术语和来源。

(4) 管理原则

针对美丽城镇建设共性特征，提出价值原则、全局原则、共建原则、适用原则等 4 项项目管理原则。

(5) 项目群建立

从美丽城镇建设总体出发，参考项目群管理模式，给出了美丽城镇建设项目群管理的目的、必要性评估、项目群整合、设立、协调、结构、利益相关方和角色职责等指导信息。

（6）项目群管理

结合美丽城镇建设项目管理关键点，给出了风险和问题风险和问题管理、变更管理、规划质量管理要点、施工质量管理要点、监理质量管理要点、收益管理、项目群关闭等关键项目群管理信息。

三、主要试验（或验证）情况分析

本标准基于 TC343 批复立项的“全国城市更新美丽城镇建设标准化试点”项目研制，以上海市闵行区七宝镇美丽街区提质工程为实证研究对象，以已编制完成《七宝镇美丽街区提质工程项目管理指南》和《七宝镇美丽街区提质工程项目实施要求》二项企业标准为载体，对本标准的主要技术指标内容进行验证。

本标准牵头起草单位上海市闵行区七宝镇人民政府作为试点项目承担单位，为顺利推进和开展标准编制工作，七宝镇高度重视各方面工作组织和保障支撑，获得上海市城市精细化管理办公室支持，成立由镇主要领导担任组长、分管领导担任副组长的“试点建设领导工作组”，组织相关部门开展标准研讨和验证工作。

本标准主要参编单位东华大学环境艺术设计研究院等单位，在全国各地共完成 180 余个环境设计以及城市改造更新项目，已编制发布《城市家具系统建设指南》等 6 项团体标准，在编《城市公共设施 城市家具 术语》等 4 项国家标准，在实践经验总结和研讨论证方面进行了大量验证工作。

四、标准中涉及专利的情况

本标准中没有涉及专利的情况。

五、预期达到的社会效益、对产业发展的作用的情况

本标准将以团体标准形式，填补国内美丽城镇建设项目管理标准空白，未来有机会填补美丽城镇或项目管理领域国家标准空白。

本标准可为国内美丽城镇建设提供可复制、可推广的技术参考，为规范美丽城镇建设和提升其项目管理水平提供标准工具，推动美丽城镇建设高质量发展。

六、采用国际标准和国外先进标准情况，与国际、国外同类标准水平的对比情况，国内外关键指标对比分析与测试的国外样品、样机的相关数据对比情况

本标准创新性地将项目管理和美丽城镇建设有机融合，针对新型城镇化建设现状，以国际通用的项目管理方法破解美丽城镇建设共性难题，有助于深化项目管理标准应用、提升城镇建设水平，增强我国新型城镇的国际竞争力和影响力。

七、在标准体系中的位置，与现行相关法律、法规、规章及相关标准，特别是强制性标准的协调性

本标准属于团体标准，与现行法律、法规、规章和政策以及有关基础和相关标准不矛盾。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准未产生重大分歧意见。

九、标准性质的建议说明

本标准为中国标准化协会标准，属于团体标准,供协会会员和社会自愿使用。

十、贯彻标准的要求和措施建议

本标准为首次发布。

十一、废止现行相关标准的建议

本标准为新起草的团体标准，无废止现行标准。

十二、其他应予说明的事项

无